



# COMUNE DI PORLEZZA

Provincia di Como

## Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 32 DEL 22-12-2017

**OGGETTO: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI D  
COLLABORAZIONE, DI STUDIO E DI RICERCA OVVERO DI CONSULENZA  
ANNO 2018**

L'anno duemiladiciassette addì ventidue del mese di Dicembre, alle ore 20:30, presso la Sede Municipale, convocato dal Sindaco, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Componente	Presente	Assente	Componente	Presente	Assente
ERCULIANI SERGIO	X		PUOTI RODOLFO	X	
GRASSI ENRICA	X		OSTONI MASSIMO		X
CONTI FIORENZO	X		DIANO ALBERTO		X
MASSAINI CINZIA	X				
LAMBERTI MAURO	X				
LEONI MARIO		X			
LEONARDI MARIO	X				
CAMMARANO ALESSANDRO	X				
MILAZZO MAURIZIO	X				
FRANCHI FRANCO		X			

Numero totale PRESENTI: 9 – ASSENTI: 4

E' assente l'assessore esterno sig.ra: Faccini Cristina

Assiste all'adunanza il Segretario Comunale Ciraulo dott.ssa Maria che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Erculiani rag. Sergio nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'oggetto suindicato.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Relaziona il Sindaco.

Si passa poi all'esame del testo deliberativo

### **Premesso che:**

- l'art. 46 del D.L. 112/2008, convertito in Legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, Legge 6 agosto 2008 n. 133, ha modificato i seguenti articoli:

*(c. 2) (Limiti al conferimento di incarichi da parte di enti locali) L'articolo 3, comma 55, della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 è così sostituito: "Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";*

*(c. 3) (Limiti al conferimento di incarichi da parte di enti locali) l'art. 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 è così sostituito: "Con il regolamento di cui all'art. 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite annuo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti locali";*

### **Visti:**

- l'art. comma 7 del D.L. 78/2010 convertito in L. 122/2010 che indica chela spesa annua per studi ed incarichi di consulenza non può essere superiore al 20% della spesa sostenuta nel 2009;
- l'art. 21 bis del D.L.50/2017 convertito con modifiche e integrazioni nella L.96/2017;

**Considerato** comunque opportuno approvare il programma per l'esercizio 2018, dando atto che tale programma non ha carattere esaustivo, potendo essere conferiti incarichi nel corso dell'anno, che rientrino nelle "...attività istituzionali stabilite dalla legge";

**Ritenuto** che ovviamente tale programma vada articolato con riferimento alle diverse materie ed ai diversi settori per i quali l'Amministrazione sa già di avere necessità di un sostegno esterno sotto forma di affidamento di incarichi di studio, di ricerca, di consulenza o - con particolare riferimento ai piani, agli atti ed ai contratti da approntare - di assistenza. Nel programma non sono e non possono essere prese in considerazione eventuali esigenze straordinarie alle quali si farà fronte, sempreché l'urgenza lo consenta, con l'integrazione del programma, ove necessaria;

**Preso atto** della deliberazione della Giunta Comunale nr 106 in data 19/9/2013 con la quale si è provveduto all'approvazione del nuovo "Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi" che disciplina, tra l'altro, al Titolo VIII, il "Conferimento di incarichi individuali esterni";

**Visto** il programma per l'esercizio 2018 che si allega alla presente a costituirne parte integrante e sostanziale;

**Dato atto** che i singoli incarichi devono essere conferiti nel rispetto dei limiti di spesa previsti nei pertinenti capitoli del bilancio di esercizio 2018, previa eventuale variazione degli iniziali stanziamenti;

Dato atto che la Commissione Consiliare competente ha esaminato la pratica in data 21 dicembre 2017;

**Visti** gli allegati pareri di regolarità tecnica dei Responsabili di Servizio;

**Visto** ed applicato il T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267/2000;

Presenti votanti 9,

con voti favorevoli all'unanimità resi nei modi e forme di legge

### **DELIBERA**

- di richiamare la premessa parte narrativa a costituire parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di approvare il programma per il 2018 degli incarichi da affidare a soggetti esterni all'Amministrazione per attività di studio, di ricerca, di consulenza, di assistenza, allegato alla presente deliberazione, dando atto che tale programma non ha carattere esaustivo, potendo essere conferiti incarichi nel corso dell'anno, che devono rientrare, comunque, nelle "...attività istituzionali stabilite dalla legge";

di dare atto che l'affidamento dei singoli incarichi avverrà nel rispetto anche delle disposizioni a riguardo contenute nel Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi e nei limiti degli stanziamenti previsti dal bilancio preventivo 2018.

Successivamente

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Presenti votanti 9,

con voti favorevoli all'unanimità resi nei modi e forme di legge

### **DELIBERA**

di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art.134, 4° comma del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.



## PROGRAMMA AFFIDAMENTO INCARICHI PER L'ESERCIZIO 2018

1.- L'Amministrazione, in considerazione della complessità delle questioni che devono essere affrontate per la riorganizzazione del personale, non dispone, all'interno dei propri uffici, di competenze specialistiche e di esperienze adeguate a far fronte all'esigenza di acquisire, nei Settori dell'Edilizia privata ed Urbanistica, dei Lavori Pubblici e della Contrattualistica Pubblica in genere, del Personale e dei Servizi Demografici, della Segreteria, dei Tributi, del Commercio gli elementi di conoscenza e di valutazione specialistica necessari per le questioni problematiche che insorgano con riferimento a procedimenti od atti particolarmente complessi (quali capitolati, contratti, convenzioni, piani, regolamenti, studi, indagini e relazioni specialistiche) e deve perciò avvalersi, per alcune delle suddette attività, del contributo delle competenze professionali specialistiche e delle particolari esperienze di soggetti esterni all'organico dell'Amministrazione medesima.

2.- Le materie per le quali la necessità di integrare l'attività dell'organico comunale ricorrendo a tali affidamenti esterni si pone con assoluta certezza sono:

1. le materie giuridiche specialistiche che richiedono alta specializzazione ivi compreso quelle dei lavori pubblici e della contrattualistica pubblica in genere, dei tributi locali e personale;
2. la predisposizione di studi e pareri in ambito edilizio, urbanistico, paesaggistico, idraulico, geologico;
3. la consulenza, gli studi, le verifiche e la predisposizione degli atti tecnici in materia di prevenzione incendi, protezione civile e pubblico spettacolo;
4. le pratiche burocratiche relative al patrimonio pubblico ed alla consulenza relativa a perizie di stima nonché in generale gli aspetti tecnici della contrattualistica pubblica legati alla problematica della sicurezza;
5. la formazione e l'aggiornamento del personale in genere e la consulenza in materia di applicazione della controversa normativa in materia di personale;
6. la consulenza, gli studi, le verifiche e la predisposizione degli atti di competenza comunale necessari all'esercizio delle strutture turistiche, commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande;

2.1.- Relativamente alle ricordate materie giuridiche specialistiche, il ricorso alle competenze di soggetti esterni all'organico dell'Amministrazione particolarmente esperti è reso necessario dalle seguenti circostanze:

- la materia edilizio-urbanistica ed ambientale è divenuta, in questi ultimi anni, sempre più complessa sotto il profilo giuridico a ragione, tra l'altro, di una copiosa produzione legislativa nazionale e regionale, non di rado contraddittoria, comunque frammentaria e di difficile coordinamento con le disposizioni vigenti, nonché a ragione di interventi giurisprudenziali (nazionali e comunitari), sempre più puntuali e specifici, spesso addirittura innovativi ed integrativi rispetto all'ordinamento legislativo vigente;
- in particolare, il DPR 380/2001 aggiornato con D.Lgs. 222 del 20/11/2016 e la legislazione Regionale in materia hanno introdotto una disciplina di governo del territorio la cui applicazione ha suscitato e continua a suscitare non poche difficoltà interpretative ed operative come dimostra anche il frequente intervento dello stesso legislatore regionale per integrare e modificare disposizioni da poco approvate nonché l'intervento della stessa Corte Costituzionale;
- la materia dei lavori pubblici è anch'essa attraversata non solo da frequenti interventi legislativi volti a modificare ed integrare la più recente disciplina dei contratti della p.a., ma anche da incisivi interventi della Corte di Giustizia, della Corte Costituzionale, del giudice amministrativo nonché della corte dei conti e delle direttive dell'ANAC; interventi che hanno determinato e continuano a determinare uno stato di grave incertezza ed un non indifferente grado di conflittualità rispetto al quale l'Amministrazione ha il dovere di tutelarsi specie avvalendosi, in presenza di problematiche complesse e di non facile soluzione, della consulenza di esperti dello specifico settore giuridico;
- La materia tributaria oltre a essere interessata anch'essa da continui mutamenti degli scenari normativi ha assunto particolare importanza per la determinante posizione che hanno i tributi locali ai fini della formazione del Bilancio.
- La materia inerente gestione delle risorse umane è divenuta particolarmente delicata sia per l'importanza e la

gravosità degli adempimenti che le pesanti ripercussioni in caso di mancato rispetto di termini e/o scadenze, con la conseguente necessità di una specifica e continua formazione professionale.

Le ricordate circostanze rendono, a volte, indispensabile, specie per i casi concreti che presentano aspetti di particolare difficoltà nonché per la predisposizione di piani, di programmi, di schemi di atti o per la definizione di procedimenti particolarmente complessi, l'ausilio di specialisti della materia il cui intervento è stato, in passato, ed è tuttora senza dubbio essenziale per poi porre in essere procedure ed atti amministrativi corretti o, comunque, i più corretti possibile rispetto ai non sempre coerenti e costanti indirizzi prospettati dall'Autorità o dalle Amministrazioni statali e regionali nonché dalla giurisprudenza costituzionale, ordinaria ed amministrativa, nonché al fine di ridurre al minimo la possibilità che insorga contenzioso giudiziario, tenuto conto anche che è sempre più frequente la richiesta del risarcimento del danno (anche per lesione di interessi legittimi) a fronte della pretesa illegittimità di atti amministrativi.

Le attività per le quali si prevede l'esigenza di dover conferire gli incarichi di cui sopra, nel corso dell'anno 2018, saranno, in particolare, le seguenti: consulenza e/o assistenza per i diversi atti complessi (ivi compresi , attuazione degli ambiti di trasformazione -piani attuativi e permessi di costruire convenzionati, pratiche edilizie di particolare complessità o rilevanza) rientranti nella competenza del Servizio Edilizia Privata ed Urbanistica; definizione delle procedure variante al piano di governo del territorio e varianti dei piani attuativi convenzionati o meno; assistenza alla predisposizione di convenzioni urbanistiche complesse; assistenza alla predisposizione di atti di gara e di capitolati complessi ed alle fasi più problematiche delle relative procedure; per quanto concerne i tributi locali si renderà necessario il supporto nelle seguenti attività: assistenza nella predisposizione di atti complessi che coinvolgano le commissioni tributarie o le possibili controversie o la tutela delle posizioni creditorie dell'Ente.

Resta esclusa dal presente programma l'attività per l'eventuale difesa del Comune in sede giudiziale in quanto non riconducibile alle disposizioni di cui all'art.3, comma 55, L. n.244/2007.

2.2.- Relativamente alla materia urbanistica (P.G.T.), degli studi e dei pareri in ambito idraulico e geologico, il ricorso alle competenze di soggetti esterni all'organico dell'Amministrazione particolarmente esperti è reso necessario dalle seguenti circostanze:

- il PGT approvato nel 2015, prevede una correzione degli errori materiali ed una variante dello stesso per migliorare l'effettiva applicabilità delle norme e definizione di alcuni ambiti non definiti dallo stesso, predisponendo inoltre il monitoraggio dello stesso in materia di analisi territoriale, economica, sociale;
- il rispetto della normativa in materia invarianza idraulica e geologica necessita di competenze e professionalità specifiche soprattutto per l'espressione dei pareri di competenza in funzione dell'entrata in vigore del regolamento;
- tra le risorse umane sia dell'Area Urbanistica che dell'intero Ente, non sono presenti figure con la conoscenza e l'esperienza tecniche specialistiche necessarie per svolgere attività di approfondimento delle normative e delle casistiche, cosicché il Comune non è in grado di far fronte direttamente alle esigenze di cui sopra anche se intende utilizzare le competenze esterne per far acquisire una sempre maggiore qualificazione al proprio personale che dovrà, in prospettiva, assumere la gestione diretta della funzione di monitoraggio e di verifica permanente dello strumento urbanistico.

L'intervento di specialisti della materia è, senza dubbio, necessario per definire le soluzioni più adeguate all'interesse pubblico urbanistico, ambientale e territoriale sotto l'aspetto geologico ed idraulico, utilizzando anche le competenze e le esperienze relative agli strumenti di altri centri. L'Amministrazione intende perciò avvalersi di professionisti che abbiano già dato prova delle proprie specifiche competenza e preparazione in tema di pianificazione urbanistica comunale e valutazione ambientale strategica. Le attività per le quali è certo che si porrà l'esigenza di conferire incarichi di cui sopra nel corso dell'anno 2018 saranno, in particolare, le seguenti: varianti allo strumento urbanistico; procedura di valutazione ambientale strategica, procedura di valutazione di

impatto ambientale ove necessaria, supporto per l'istruttoria di pratiche particolarmente complesse, pareri idraulici e geologici, predisposizione elaborati e studi in tale ultimo ambito.

2.3.- Relativamente alla predisposizione degli atti tecnici in materia di prevenzione incendi, protezione civile e pubblico spettacolo, il ricorso a competenze esterne è reso necessario dalle seguenti circostanze:

- si tratta di attività che richiedono particolari competenze e conoscenze, oltre che tempistiche piuttosto lunghe, soprattutto per il complesso iter procedurale che interessa le singole pratiche;
- tra le risorse umane sia dell'Area Tecnica che dell'intero Comune, come descritto in premessa, non sono presenti figure con la conoscenza e l'esperienza tecniche specialistiche necessarie per svolgere -da soli- tali attività cosicché il Comune non è in grado di far fronte direttamente alle esigenze di cui sopra.

L'intervento di specialisti della materia è, senza dubbio, necessario per definire le soluzioni più adeguate all'interesse pubblico connesso, consentendo anche la formazione del personale interno al comune chiamato successivamente a far rispettare ed applicare gli atti prodotti, da o con la collaborazione di professionalità esterne.

L'Amministrazione intende perciò avvalersi di professionisti che abbiano già dato prova delle proprie specifiche competenza e preparazione nella specifica materia e che abbiano perciò già maturato una particolare conoscenza del territorio e della normativa ivi vigente. Le attività per le quali è certo che si porrà l'esigenza di conferire incarichi di cui sopra nel corso dell'anno 2018 saranno, in particolare, le seguenti: la consulenza, gli studi, le verifiche e la predisposizione degli atti tecnici in materia di prevenzione incendi, protezione civile e pubblico spettacolo in luoghi aperti o chiusi.

2.4.- Le attività per le quali verosimilmente si porrà l'esigenza di conferire incarichi di cui sopra nel corso dell'anno 2018 saranno, in particolare, le seguenti: -la progettazione ed i collaudi di particolari lavori pubblici; -i frazionamenti e le pratiche connesse alla variazioni dei registri immobiliari e catastali;- gli elaborati tecnici connessi all'applicazione della normativa in materia di sicurezza nell'ambito degli appalti pubblici.

2.5.- La formazione e l'aggiornamento del personale richiedono una specifica competenza ed un'alta professionalità nella materia richiesta ovviamente non disponibile all'interno dell'ente. Le attività per le quali è presumibile che si porrà l'esigenza di conferire incarichi di cui sopra nel corso dell'anno 2018 saranno, in particolare, quelle relative ai corsi di aggiornamento del personale interno, all'eventuale consulenza in merito alla complessa ed in continua evoluzione normativa in materia di personale, sia per la parte civilistica che amministrativistica, oltre alla nomina di esperti negli organismi obbligatori per legge.

2.6.- Relativamente all'attività di competenza comunale in materia titoli abilitativi o controlli e verifiche in ordine all'esercizio delle attività turistiche, commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande, il ricorso a consulenze esterne particolarmente specializzate nel settore di cui trattasi è reso necessario per la recente produzione normativa, soprattutto di provenienza regionale, spesso di difficile o controversa applicazione, oltre che dalla presenza sul territorio di fattispecie concrete particolarmente complesse.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente  
F.to Erculiani rag. Sergio

Il Segretario  
F.to Ciraulo dott.ssa Maria

---

Il sottoscritto Messo Comunale certifica che copia del presente atto viene pubblicato il giorno \_\_\_\_\_ all'Albo Pretorio ove rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi

[ X ] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Messo Comunale

---

Copia Conforme all'originale



Il Segretario  
Ciraulo dott.ssa Maria

A handwritten signature in black ink, appearing to be the name "Maria Ciraulo", written over the printed name of the secretary.