



COMUNE DI PORLEZZA
Provincia di Como

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 4 in data 11-07-2017

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO DELLA MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E FINALIZZATA ALL'INSERIMENTO LAVORATIVO DI PERSONE SVANTAGGIATE AI SENSI EX ART.4 DELLA LEGGE N.381/1991, PREVIA INDIVIDUAZIONE DI COOP. SOC. ONLUS DI TIPO B CON LA QUALE SOTTOSCRIVERE IDONEA CONVENZIONE.

L'anno **duemiladiciassette** addi **undici** del mese di **Luglio** alle ore **13:00** nella Sede Municipale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
ERCOLIANI SERGIO	SINDACO	X	
GRASSI ENRICA	ASSESSORE	X	
LAMBERTI MAURO	ASSESSORE	X	
MASSAINI CINZIA	ASSESSORE	X	
FACCINI CRISTINA	ASSESSORE		X
Presenti – Assenti		4	1

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Ciraulo dott.ssa Maria la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Erculiani rag. Sergio – nella sua qualità di SINDACO – assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

-l'Amministrazione Comunale, nell'ambito dell'attuazione della realizzazione del sistema integrato dei servizi sociali, ai sensi della vigente normativa, adotta indirizzi per sostenere le attività che prevedano il coinvolgimento del terzo settore nel perseguimento dell'interesse generale della comunità alla promozione umana ed all'integrazione sociale dei cittadini;

-l'art.5 della L. 381/1991 prevede che gli enti pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della pubblica amministrazione, possono stipulare convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'art. 1, co. 1, lett. b) della medesima Legge per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, co. 1 della medesima Legge;

~~-l'art. 1, co. 610 della L. 190/2014 (Legge di stabilità 2015) introduce alla normativa sopra menzionata, la seguente proposizione che testualmente recita: “Le convenzioni di cui al presente comma sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza”;~~

-il servizio di manutenzione del verde pubblico, come altri, è stato da sempre considerato dall'amministrazione attività idonea a stimolare l'inclusione sociale, l'autonomia, l'inserimento di persone “svantaggiate”, secondo la definizione della legge quadro in materia di servizi sociali, L.328/2000 e relativa normativa regionale di attuazione;

Ritenuto che:

-tale obiettivo, ad oggi, possa essere al meglio perseguito avvalendosi degli strumenti offerti dalla legge nr 381/1991 e s.m.i. e dalla L.R. Lombardia 36/2015, in quanto consentono l'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate ai dell'art.4 della L.381/1991, all'interno di un quadro normativo relativamente certo a seguito dell'introduzione dall'art. 1 co, 610 della Legge 190/2014 (Finanziaria 2015) e dei principi generali di affidamento contenuti nell'art.4 del D.Lgs 50/2016, unitamente ad una maggiore certezza nella continuità e correttezza dello svolgimento della prestazione richiesta;

-l'Amministrazione è consapevole dell'importanza della funzione sociale svolta dall'associazionismo cooperativo, avendo in essere altri servizi, prestati in modo professionalmente diligente e con buon esito dalle stesse;

Considerata l'analogia tra i fini dell'ente locali e quelli delle cooperative di tipo “B” in quanto queste ultime “hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini (art. 1 L. 381/91), con l'obiettivo di consentire l'inserimento lavorativo delle persone in situazione di svantaggio sociale mediante l'opportunità di svolgere una attività lavorativa specificatamente finalizzata al loro recupero, nell'ambito di più complesso intervento di carattere assistenziale;

Rilevato che l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavoro, Servizi e Forniture, ora Anac, si è espressa sulla materia con la determinazione n. 3 del 01.08.2012 avente ad oggetto “Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5 comma 1 della L. n. 381/1991”;

Rilevato altresì che, in riferimento agli obblighi introdotti dal D.Lgs. 95/2012, convertito con Lg. 135/2012 in materia di approvvigionamento di beni e servizi da parte dei soggetti di cui all'art.1 del D.Lgs. 163/2006, il comma 8bis, art.4 della L. 135/2012 sancisce la non applicabilità dei commi 7 e 8 per le cooperative sociali di cui alla L. 381/1991;

Considerato che l'Amministrazione comunale intende confermare l'inserimento della manutenzione del verde pubblico tra le attività che creano opportunità di lavoro per persone svantaggiate di cui l'art.4 della Legge 381/1991, avvalendosi delle previsioni dell'art.5 della predetta legge, come novellato dall'art. 1, co. 610 della L. 190/2014 (Legge di stabilità 2015);

Ritenuto opportuno dare atto di indirizzo amministrativo affinché venga individuata una cooperativa sociale ONLUS quale soggetto idoneo per esperienza e capacità a collaborare con l'Amministrazione Comunale per l'attività di cui in oggetto ed avente le seguenti caratteristiche: essere iscritta nella sezione "B" dell'Albo Regionale delle Cooperative Sociali;

- possedere esperienza nel settore;
- avere adeguata struttura aziendale;

Ritenuto opportuno, altresì, dare atto di indirizzo amministrativo affinché le modalità di affidamento dell'attività strumentale in oggetto avvenga in conformità a quanto previsto dall'art. 5, L. 381/1991 come novellato dall'art. 1, co. 610 della L. 190/2014 (Legge di stabilità 2015) e segnatamente con procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;

Ritenuto, infine, dare atto di indirizzo amministrativo affinché la convenzione con la coop. soc. come sopra individuata e da sottoporre alla successiva approvazione della Giunta comunale sia ispirata ai seguenti criteri da sviluppare nel testo del regolamento convenzionale:

- impegno della cooperativa ad organizzare l'attività lavorativa impiegando persone in condizioni di svantaggio, secondo quanto previsto dalle normative nazionali e regionali in materia;
- impegno della cooperativa ad impiegare, per l'espletamento delle attività oggetto della convenzione, operatori e soci volontari in possesso dei requisiti di professionalità idonei alla corretta gestione dell'attività;
- obbligo di nomina quale responsabile dello svolgimento dell'attività di soggetto con adeguata esperienza;
- obbligo di utilizzo di soci volontari, nel rispetto delle norme contenute nell'art.2 della Lg. 381/1991, per prestazioni complementari e non sostitutive a quelle degli operatori;
- obbligo di rispetto per il personale impiegato e per i soggetti svantaggiati inseriti nell'attività, di tutte le norme e degli obblighi assicurativi previsti dai CCNL di settore. In particolare, la cooperativa si dovrà impegnare ad applicare condizioni normative e retributive non inferiori a quelle previste dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro delle Cooperative Sociali e ss. mod. e int;
- impegno della cooperativa ad assicurare lo svolgimento del servizio nel rispetto di tutte le norme vigenti in materia di prevenzione infortuni ed igiene del lavoro;
- impegno della cooperativa ad assumersi qualsiasi responsabilità ed ottenere nei confronti del Comune o di terzi, nei casi di mancata adozione, di quei provvedimenti utili alla salvaguardia delle persone e degli strumenti coinvolti nella gestione del servizio;
- impegno della cooperativa a garantire il mantenimento, per la durata della convenzione, della percentuale di inserimenti prevista al co. 2 dell'art. 4 della L. 381/1991 secondo le tipologie indicate dal co. 1 dell'art.4 della citata Legge;

Rilevato che il presente atto consiste in un atto amministrativo di "mero indirizzo" ai sensi e per gli effetti dell'art.49, co.1 del D.lgs 267/2000 e, pertanto, non richiede l'acquisizione dei preventivi pareri nonché del visto di cui agli artt. 49 e 147bis del precitato D.Lgs. 267/2000;

Visti:

- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs..50/2016;
- l'art. 5, Lg. 381/1991;
- l'art. 1, co. 610, Lg. 190/2014;

AD UNANIMITÀ di voti, resi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di richiamare qui tutto quanto esposto in premessa, quale parte integrante ed essenziale del presente atto;
2. di dare atto di indirizzo amministrativo al Responsabile del Servizio all'uopo competente affinché venga individuata una cooperativa sociale ONLUS quale soggetto idoneo per esperienza e capacità a collaborare con l'Amministrazione Comunale per l'attività di manutenzione del verde pubblico ed avente le seguenti caratteristiche: essere iscritta nella sezione "B" dell'Albo Regionale delle Cooperative Sociali; possedere esperienza nel settore; avere una organizzazione aziendale adeguata;
3. di dare atto di indirizzo amministrativo al Responsabile del Servizio all'uopo competente affinché le modalità di affidamento dell'attività strumentale in oggetto avvenga in conformità a quanto previsto dall'art. 5, Lg. 381/1991 come novellato dall'art. 1, co. 610 della Lg. 190/2014 (Legge di stabilità 2015) e segnatamente con procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza, con i criteri meglio esplicitati in premessa;
4. di dare atto di indirizzo amministrativo al Responsabile del Servizio all'uopo competente affinché la convenzione con la Coop. sociale come sopra individuata e da sottoporre alla successiva approvazione della Giunta comunale sia ispirata ai criteri meglio esplicitati in premessa.

INDI ad unanimità di voti espressi nelle forme di legge la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile la presente (art.134, co. 4, TUEL).

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to Erculiani rag. Sergio

Il Segretario Comunale
F.to Ciraulo dott.ssa Maria

Il sottoscritto Messo Comunale attesta che copia del presente atto viene pubblicato il giorno _____ all'Albo Pretorio on-line ove rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Messo Comunale

Copia Conforme all'originale



Il Segretario Comunale
Ciraulo dott.ssa Maria

