



COMUNE DI PORLEZZA

Provincia di Como

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 102 in data 18-12-2019

Oggetto: RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE ECCEDENZE DI PERSONALE DI CUI ALL'ART. 33 DEL D.LGS. 165/2001 FINALIZZATA ALL'ADOZIONE DEL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2020/2022.

L'anno **duemiladiciannove** addì **diciotto** del mese di **Dicembre** alle ore **11:30** nella Sede Municipale, convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
ERCULIANI SERGIO	SINDACO	X	
GRASSI ENRICA	ASSESSORE	X	
LAMBERTI MAURO	ASSESSORE	X	
MASSAINI CINZIA	ASSESSORE		X
FACCINI CRISTINA	ASSESSORE		X
Presenti – Assenti		3	2

Assiste alla seduta il SEGRETARIO COMUNALE DOTT.SSA CIRAULO MARIA la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il SINDACO ERCULIANI SERGIO – nella sua qualità di PRESIDENTE – assume la presidenza e dichiara aperta la discussione per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Visti:

- l'art. 39 comma 1 della Legge 27.12.1997 n° 449;
- l'art. 89 comma 5 del D.Lgs. 18.8.2000 n° 267;
- l'art. 91 comma 1 del D.Lgs. 18.8.2000 n° 267:

Richiamato il D.Lgs. 165/2001, ed in particolare:

- art. 2 comma 1;
- art. 4 comma 1 lett. c);
- art. 6;
- art. 17 comma 1 lett. d)bis:

"1. I dirigenti, nell'ambito di quanto stabilito dall'articolo 4, esercitano, fra gli altri, i seguenti compiti e poteri: ...omissis....d-bis) concorrono all'individuazione delle risorse e dei profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti dell'ufficio cui sono preposti anche al fine dell'elaborazione del documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'articolo 6, comma 4"

- art. 33 commi 1 e 2:

"1. Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevinano comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica. 2. Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere."

Visto il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, ed in particolare gli artt. 6 commi 1 e 2, 14, 27, 28 e 29;

Richiamata la Circolare del Dipartimento della funzione pubblica presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri prot. 53.485 n° 5 del 21.11.2013, ed in particolare il punto 3.6 (Vincoli in materia di dotazioni organiche e risorse per assunzioni a tempo indeterminato);

Dato atto che la suddetta normativa, allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse umane al servizio degli enti pubblici e di perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi erogati alla cittadinanza, impone al Comune l'obbligo di procedere con cadenza annuale:

- all'adozione di un piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività del Comune stesso nonché con le linee di indirizzo emanate dagli organi politici;
- ad un'attività di ricognizione, nell'ambito dell'istruttoria che sfocia nell'adozione del predetto piano, di eventuali situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale;

Richiamate le seguenti proprie deliberazioni:

- n° 157 del 7.12.2018, avente ad oggetto "Ricognizione annuale delle eccedenze di personale di cui all'art. 33 del D.Lgs. 165/2001 finalizzata all'adozione del piano triennale dei fabbisogni";
- n° 159 del 7.12.2018, avente ad oggetto "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021, piano delle assunzioni previste nell'anno 2019, integrazione piano assunzioni a tempo determinato 2018 e revisione dotazione organica";

Considerato che è attualmente in corso l'attività istruttoria innanzi citata relativa al triennio 2020/2022 e che la stessa non può prescindere dalla predetta ricognizione;

Ritenuto di poter individuare nelle esigenze di carattere operativo (c.d. "esigenze funzionali") ritenute necessarie per il perseguimento dei sopra citati obiettivi e nel superamento del tetto del limite del 50% nel rapporto fra spesa di personale e spesa corrente complessiva (c.d. "situazione finanziaria") i parametri base che consentono di far emergere le predette situazioni, ai sensi del sopra citato art. 33 comma 1 D.Lgs. 165/2001;

Richiamati:

-l'art. 263 del Dlgs. n° 267/2000 il quale dispone che, ogni tre anni, il Ministro dell'Interno individui con proprio Decreto la media nazionale per classe demografica della consistenza delle dotazioni organiche per gli Enti Locali ed i rapporti medi "dipendenti/popolazione" per classe demografica, validi per gli Enti in condizioni di dissesto finanziario;

-il Decreto del Ministro dell'Interno 10 aprile 2017, recante "Individuazione dei rapporti medi 'dipendenti/popolazione' validi per gli Enti in condizioni di dissesto, per il triennio 2017-2019" il quale prevede, per i comuni con popolazione compresa tra 5.000 e 9.999 abitanti, il rapporto 1/159;

Preso atto che:

I) Il rapporto spesa di personale/spesa corrente relativo al Comune di Porlezza calcolato con riferimento a ciascuno degli ultimi cinque anni (2014/2018) è risultato essere sempre al di sotto del 50%;

II) Anche per l'anno in corso il predetto rapporto, sulla base di calcoli presuntivi, risulta essere sempre al di sotto della suddetta soglia;

III) Nel corso del periodo 2014/2018 è intervenuto un decremento delle risorse umane in servizio presso il comune, esplicitato dalla seguente tabella:

	31.12.2014	31.12.2015	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
Dipendenti in servizio con contratto a tempo pieno ed indeterminato	21	20	19	20	18
Dipendenti in servizio con contratto a tempo parziale ed indeterminato	3	3	3	2	2

IV) Nel corso del corrente anno, sino alla data odierna:

-è stata effettuata una sola assunzione di personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato;

-non è intervenuta alcuna cessazione di personale;

V) Dall'analisi dei carichi di lavoro effettuata dai Responsabili di Area è emerso che, in relazione alle procedure ed attività espletate da ciascun servizio, in nessuno di quest'ultimi si registra una dotazione organica sovra dimensionata.

VI) Il Comune di Porlezza non è ente strutturalmente deficitario né versa in condizioni di dissesto finanziario;

VII) In virtù del parametro da applicare agli enti pubblici in condizioni di dissesto finanziario di cui ai sopra citati art. 263 del Dlgs. n° 267/2000 e Decreto del Ministro dell'Interno 10.4.2017, il quale può tuttavia essere validamente utilizzato anche ai fini della ricognizione di cui al presente provvedimento, alla data attuale il Comune di Porlezza ha un rapporto *dipendenti/popolazione* pari a 1/235, a fronte di un rapporto di 1/159 previsto per gli enti appartenenti alla medesima classe demografica, individuato dal sopra citato Decreto;

Rilevato che, in base ai predetti elementi e valutazioni:

- l'attuale andamento delle posizioni lavorative occupate e l'organizzazione dei processi gestionali e decisionali nel contesto della struttura comunale risultano conformi alle concrete e specifiche esigenze

dell'attività dell'Ente e pertanto, presso il Comune di Porlezza non sussistono situazioni di soprannumero e/o eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali e/o alla situazione finanziaria dell'Ente;

- è riscontrabile presso il Comune di Porlezza una cronica situazione di deficit delle risorse umane assegnate all'Ente dovuta alla progressiva riduzione del personale in servizio a fronte di attività istituzionali complessivamente non ridotte, anzi in costante incremento sia quantitativo che qualitativo, la quale comporta difficoltà nell'erogazione dei servizi comunali, in particolare per quanto riguarda il rispetto di scadenze e adempimenti obbligatori;

Richiamata la normativa in materia di diritto di accesso civico, obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, ed in particolare:

- art. 32 comma 1 Legge 18.6.2009 n° 69:

D.Lgs. 14.3.2013 n° 33, ed in particolare:

- art. 9 comma 1:

- art. 16:

-la griglia rappresentata nell'allegato al predetto Decreto Legislativo, dalla quale si evince che il presente provvedimento deve essere pubblicato nella sotto sezione di secondo livello denominata "*dotazione organica*" nell'ambito della sotto sezione di primo livello denominata "*personale*";

-la delibera n° 1310 adottata il 28.12.2016 dall'Autorità Nazionale Anticorruzione avente oggetto "*PRIME LINEE GUIDA RECANTI INDICAZIONI SULL'ATTUAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI CONTENUTE NEL D.LGS. 33/2013 COME MODIFICATO DAL D.LGS. 97/2016*";

Richiamati infine i seguenti articoli del D.Lgs. 267/2000: art. 48 comma 2, art. 49 comma 1 ed art. 134 comma 4;

Visto l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in merito all'approvazione della presente deliberazione dal Sindaco pro tempore nella sua veste di responsabile dei servizi "Personale e Demografici" dell'area amministrativa del Comune di Porlezza ai sensi dell'art. 53 comma 23 della Legge 23.12.2000 n° 388, della delibera di Giunta Comunale n° 41 del 6.10.2017 nonché del proprio decreto n° 7 del 30.4.2019;

Dato atto che, non comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, sulla presente proposta non occorre il parere contabile di cui al sopra citato art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Ad unanimità di voti espressi nelle forme di legge

DELIBERA

-di richiamare la premessa parte narrativa a costituire parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

-di dare atto, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs. 165/2001, che nel Comune di Porlezza, per le motivazioni illustrate in premessa, non sono state rilevate situazioni di soprannumero e/o eccedenze di personale in relazione alle esigenze funzionali e alla situazione finanziaria dell'Ente e, conseguentemente, non trovano applicazione i vincoli posti dalla predetta norma in tema di assunzioni di personale.

-di incaricare l'Ufficio Personale di inviare il presente provvedimento al Presidente del Collegio dei revisori dei conti.

-di dare atto che il Comune di Porlezza ottempererà a quanto previsto dalla normativa in premessa citata in materia di trasparenza dell'azione amministrativa, ed in particolare a pubblicare il presente provvedimento sul sito internet istituzionale dell'ente;

- nella «*Amministrazione trasparente*», sotto sezione di secondo livello denominata “*dotazione organica*” nell’ambito della sotto sezione di primo livello denominata “*personale*”, per finalità di tipo “conoscitivo/informativo”, ai sensi degli artt. 9 comma 1 e 16 del D.Lgs. 14.3.2013 n° 33, in premessa citato;
- all’Albo pretorio on line, ai fini della presunzione di conoscenza degli atti pubblicati e con lo scopo di produrre gli effetti giuridici cui è preordinata, ai sensi dell’art. 32 della legge 69/2009 nonché dell’art. 9 comma 1 del D.Lgs. 14.3.2013 n° 33, in premessa citati;
- di dare atto che dal provvedimento non derivano oneri aggiuntivi a carico dell’Ente e che pertanto il presente provvedimento non necessita del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.
- di dare atto che il Sindaco pro tempore, nella sua veste di Responsabile dell’Ufficio Personale ha rilasciato parere positivo relativamente alla regolarità tecnica inerente il presente atto, ai sensi dell’art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, in premessa citato.
- di comunicare in elenco il presente provvedimento ai Capogruppo Consiliari contestualmente alla sua pubblicazione.
- di dichiarare il presente atto, con separata unanime votazione espressa in forma palese, immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, stante l’urgenza per il Comune di Porlezza di adottare il piano triennale di fabbisogni di personale relativo al triennio 2020/2022, in premessa citato.

Letto, confermato e sottoscritto.

PRESIDENTE
F.to ERCULIANI SERGIO

II SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT.SSA CIRAULO MARIA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii.

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e.ss.mm.ii.

~~Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.~~

Copia Conforme all'originale

II SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA CIRAULO MARIA