

COMUNE DI PORLEZZA (CO)

Parere n. 10 del 23/07/2025

Parere in merito alla proposta di delibera avente ad oggetto:

SOCIETA' PARTECIPATA 'IN HOUSE' COMO ACQUA SRL. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FUSIONE PER INCORPORAZIONE DI AQUA SEPRIO SERVIZI S.R.L. IN COMO ACQUA S.R.L. E CONSEGUENTE MODIFICA DELLO STATUTO DI COMO ACQUA S.R.L.

Il Revisore dei conti Dott.ssa Eliana Biunno, nominata con delibera del Consiglio Comunale n. 2 del 01/04/2025 considerata la funzione ed il ruolo dell'organo di revisione contabile definito dal Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (c.d. TUEL), approvato con Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267, esamina la proposta di delibera del Consiglio Comunale e i suoi allegati al fine di procedere alla formulazione del parere di competenza richiesto.

PREMESSO:

- che la sottoscritta intende far riferimento integralmente a tutte le premesse presenti sulla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale in oggetto che ripercorrono tutto l'excursus storico che ha portato alla proposta stessa di cui in oggetto;
- che è stato richiesto alla sottoscritta il parere in merito alla prospettata operazione di fusione per incorporazione di AQUA SEPRIO SERVIZI S.r.l. in COMO ACQUA S.r.l.,

RICHIAMATO l'art. 239, del D.Lgs. n. 267/2000, come modificato dall'articolo 3 del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, il quale al comma 1, lettera b), n. 3, prevede che l'organo di revisione esprima un parere sulle modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;

CONSIDERATO che, in relazione alla revisione periodica delle partecipazioni societarie detenute dalle pubbliche amministrazioni:

- l'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 (testo unico sulle società a partecipazione pubblica) prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- il piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie detenute dal Comune di Porlezza al 31.12.2023 è stato approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 21/12/2024;
- richiamato l' art. 4 del D.lgs. 175/2016 (rubricato "Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche") che prevede che le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società; è in ogni caso possibile l'acquisizione o il mantenimento di partecipazioni per lo svolgimento delle attività indicate al co. 2 e, in particolare alla lettera a) "produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi", quale è il servizio idrico integrato;
- richiamato l'art. 5 del decreto in parola il quale, oltre ad evidenziare, quale requisito per una partecipazione societaria, la dimostrazione della necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, invita a richiamare nell'atto deliberativo le ragioni e le finalità che giustificano la partecipazione anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria. La motivazione deve anche dare conto della compatibilità della scelta con i principi di efficienza, di efficacia e di economicità dell'azione amministrativa.
- I Comuni sono pertanto chiamati a monitorare continuamente l'assetto delle proprie partecipazioni societarie, non solo da un punto di vista gestionale e di controllo, ma anche in termini di convenienza complessiva di mantenimento delle stesse.

La società Como Acqua Srl, di cui il Comune di Porlezza è socio per effetto della deliberazione n. 37 del 29/11/2014, ha per oggetto l'erogazione del servizio idrico integrato (SII) per l'ambito territoriale ottimale di Como, nelle proprie componenti di acquedotto, fognatura e depurazione. La società Aqua Seprio Servizi Spa, di cui il Comune di Porlezza non è socio, ha per oggetto l'erogazione del servizio idrico integrato per alcuni comuni al confine tra le Province di Como e Varese e, in particolare, del servizio di acquedotto per i comuni di Mozzate, Locate Varesino e Carbonate. Le società interessate dall'operazione non detengono, reciprocamente, partecipazioni, ma presentano alcune caratteristiche indicate dall'art. 20 in conseguenza delle quali l'ente è tenuto a continuare l'attuazione delle misure di razionalizzazione di cui all'articolo 20, commi 1 e 2 (razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione);

Considerato che, con riferimento alla società in house Como Acqua Srl:

- con efficacia dal 1° gennaio 2019, si è perfezionato il processo di fusione per incorporazione/scissione di dodici Società Operative del Territorio (SOT) in Como Acqua S.r.l., con una operazione che ha interessato i territori di competenza di buona parte dei comuni della Provincia, ma non la totalità degli stessi, in ragione di alcune situazioni che necessitavano di approfondimenti giuridici o riorganizzazioni gestionali di non immediata attuabilità;
- tra queste, oltre alle gestioni in economia in capo ai comuni di più piccole dimensioni, figuravano alcune realtà societarie, tra cui Aqua Seprio Servizi Srl, attiva sui territori dei comuni di Carbonate, Mozzate e Locate Varesino, in relazione alla quale, dopo un processo di particolare complessità giuridica e tecnica, si sono recentemente realizzate le condizioni preordinate alla fusione con il gestore unico del SII, COMO ACQUA Srl;
- il Consiglio di amministrazione dell'incorporante COMO ACQUA S.r.l., attivati i necessari tavoli tecnici in esecuzione di quanto sopra indicato, ha infatti deliberato in data 23 giugno 2025 l'approvazione del progetto di fusione per incorporazione di AQUA SEPRIO SERVIZI S.r.l. in COMO ACQUA S.r.l., disponendo altresì la convocazione dell'Assemblea straordinaria dei soci della Società per deliberare in merito all'approvazione del progetto di fusione per incorporazione.

Constatato come previsto dal Codice Civile, art. 2501 e seguenti che sono stati predisposti:

- il progetto di fusione per incorporazione ex art. 2501 ter cod. civ. di Aqua Seprio Servizi Spa in Como Acqua Srl, recante altresì le modifiche allo Statuto di Como Acqua Srl;
- le relazioni, ex art. 2501 quinquies cod. civ., dell'organo amministrativo dell'incorporante Como Acqua Srl e dell'organo amministrativo dell'incorporanda Aqua Seprio Servizi Srl, redatte per illustrare e giustificare il progetto
- la relazione dell'esperto ex art. 2501 sexies cod. civ., ai fini della determinazione del valore di concambio, effettuata sulla base del criterio patrimoniale semplice;

Dato atto che per gli effetti della fusione in argomento si rende necessario procedere alla modifica dello Statuto della società incorporante Como Acqua Srl, con riferimento a:

- aumento del capitale sociale a servizio dell'operazione di fusione nella misura di € 1.925,42 (art. 8 Statuto);
- modifica dell'Allegato A dello Statuto (tabella dei diritti di voto);

Richiamato, altresì, il Verbale del Comitato di controllo analogo di Como Acqua Srl in data 17.06.2025;

Ritenuto che l'operazione di fusione descritta:

- si inquadra nell'ambito del processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute al 31.12.2023 approvato dal Comune di Porlezza con Deliberazione del Consiglio Comunale n.27 del 21/12/2024;
- si pone in un'ottica di contenimento dei costi di funzionamento, in attuazione dell'art. 20, comma 2, lett. e), f) e g) del TUSP, che prevede, tra l'altro, la razionalizzazione delle partecipazioni in società che svolgono "attività analoghe o similari" a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali. In particolare, in conformità con il quadro normativo di riferimento, la fusione consentirà:

1. la realizzazione di sinergie di scopo e di economie di scala, trattandosi di società partecipate da Comuni appartenenti all'ATO della Provincia di Como, a favore dei quali erogano servizi pubblici locali analoghi (acquedotto);

2. il consolidamento della situazione patrimoniale con correlati benefici nel reperimento delle risorse economico-finanziarie funzionali al miglior espletamento dei servizi erogati, anche in termini di gamma e di capillarità, ed alla loro implementazione;

3. la razionalizzazione delle spese di amministrazione e gestione.

- non presenta situazioni di criticità finanziaria, come accertato dall'attività istruttoria compiuta dagli organi amministrativi delle due società, ai fini della stesura del progetto di fusione;

Tenuto conto dei pareri di regolarità tecnica e contabile di cui agli articoli 49 e 153 del D.Lgs. 267/2000;

VISTI:

- I principi di vigilanza e controllo degli E.L. redatti dal CNDCEC;
- Il Testo Unico delle Società Partecipate D.Lgs 175/2016;
- Il codice civile, artt. 2501 e seguenti;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e il D.Lgs. n.118/2011;
- il regolamento di contabilità e lo statuto comunale,

Per tutto quanto sopra espresso, l'organo di revisione esprime parere favorevole alla proposta di deliberazione consiliare avente ad oggetto: **SOCIETA' PARTECIPATA 'IN HOUSE' COMO ACQUA SRL. APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FUSIONE PER INCORPORAZIONE DI AQUA SEPRIO SERVIZI S.R.L. IN COMO ACQUA S.R.L. E CONSEGUENTE MODIFICA DELLO STATUTO DI COMO ACQUA S.R.L.**

Varese, 21/07/2025

IL REVISORE

Dott.ssa Eliana Biunno



